

浦口乡村振兴动态

第5期（总41期）

南京市浦口区革命老区经济开发促进会
南京市浦口区乡村发展协会 编印
南京市浦口区扶贫基金会

2023年5月10日

南京市乡村发展“三会”领导深入浦口调研

4月20日上午，南京市乡村振兴“三会”执行会长夏公喜、秘书长蒋明、副秘书长鲍恩顺一行深入浦口区调研指导工作。参加调研的专家、领导有：江苏丘陵地区南京农业科学研究所副研究员童晓利、副主任（助理研究员）韩金龙；浙江省嵊州市生钧樱桃研究所所长赵新军；星甸街道党工委副书记张体前；浦口区乡村发展“三会”会长孔令富、副会长沐贤斌、廖荣，副会长兼秘书长邹元岱；区乡村发展“三会”汤泉分会会长张亚明；南京石全生态农业科技有限公司总经理王道全等。

调研组专家和领导先后到南京螯龙研究院清泉谷基地，浦口藤荻家庭农场，南京石全生态农业科技有限公司调研指导工作。

南京螯龙研究院院长刘远柱介绍了清泉谷基地基本情况。该基

地现有面积**400**多亩，基地拥有天然泉水资源，每天流量**4000**多吨，经国际检测认证机构“谱尼测试”检测，水质**47**项指标，定义为天然饮用弱碱性软水。基地初步实现水、电、路、网四通、新建连栋初级智能温室大棚**3.3**万平方米。基地现已建成种质资源库**1**个、选育新品种实验池**130**个，全区域智能肥水系统一套。基地试验区、繁殖区、生产区、办公区、生活区初具规模,同时设有技术交流、培训、检测室等。在前两年工作得基础上，今年继续扩大“三虾”（小龙虾、淡水澳龙、罗氏沼虾）、“两鱼”（银鳕鱼、香鱼）试验示范规模：“小龙虾+澳洲淡水龙虾”试验示范户**5**家，轮养**66**亩；“小龙虾+罗氏沼虾”试验示范户**5**家，轮养**113**亩；养殖小龙虾新品种**40**亩；养殖银鳕鱼**10**亩，香鱼**200**立方。

浦口藤荻家庭农场主导产业是养殖法国朗德鹅和匈牙利霍尔巴结鹅，年养殖反季节种鹅**5000**只，养殖商品鹅**10000**多只，带动周边**10**多个低收入农户就业，年增加收入**60**多万元。

南京石全生态农业科技有限公司总经理王道全介绍了该公司农场的基本情况，农场总占地面积**260**亩，已建温室大棚四栋**10000**平方米，鱼塘三面**50**亩。农场土质肥沃，排灌条件好，沟、渠、路、桥、涵、农田林网等基设施配套齐全。该农场成为集高档果蔬栽培、休闲观光、亲子研学体验、农业新技术新品种试验示范为一体的新型农业经营主体。该农场现为“江苏丘陵地区南京农业科学研究所浦口特色果树示范基地”；“浙江省嵊州市生钧樱桃研究所南京浦口特色果苗基地”。去冬今春基地引进小樱桃、太秋甜柿、果桑、花果两用桃、一树多果桔子、盆栽花果两用桃、盆栽七彩葡萄、橐李、红美人、蓝莓等**10**余个特色果树新品种。今年开春以来，为

全区**10**个家庭农场、合作社、社区，提供各类特色果苗**20000**多棵，带动了全区苗木产业结构的调整和提档升级。

随后，在石全生态农业科技有限公司召开了座谈会，会上江苏省丘陵地区南京农科所副研究员童晓利介绍了南京地区发展果树产业前景、存在问题、对策与建议。浙江省嵊州市生钧樱桃研究所所长赵新军介绍了各个果树新品种的特征、特性、栽培要点、经济价值、市场行情。浦口区乡村发展“三会”会长孔令富简要汇报了区乡村发展“三会”重点支持试验示范项目实施与管理情况。

在实地察看和听取汇报后，市乡村振兴“三会”执行会长夏公喜、秘书长蒋明对浦口乡村发展“三会”近年来的工作给予充分肯定，认为浦口区的产业试验示范项目个个都可圈可点。与会人员通过交流互动，形成五点共识，**一要突出乡村振兴**。乡村振兴包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。产业振兴是基础，要推动产业振兴，就要坚持规模化发展、标准化生产、产业化经营、品牌化战略。**二要突出精准帮扶**。区乡村发展“三会”要重点扶持具有带动力的特色农业发展项目，促进产业振兴和共同富裕，浦口区连续**5**年支持**2**个产业（龙虾产业和特色果树产业）发展，帮助低收入农户增效增收。**三要突出科学发展**。要贯彻新发展理念，整合浦口区域特色农业、文旅文创等，统筹推进乡村振兴。**四要突出特色品牌**。要加大招引相关企业的工作力度，进一步延伸产业链，拓展价值链，着力打造浦口特色品牌。**五要突出创新思路**。要坚持典型引路，认真总结在产业发展方面的好做法，强化一、二、三产业融合发展，为乡村振兴做出积极的努力。

（浦口区乡村发展“三会”）

省常委会召开会议

坚决拥护党中央对刘捍东涉嫌严重违纪违法

进行纪律审查和监察调查的决定

信长星主持并讲话

4月17日，省委书记信长星主持召开省委常委会会议，通报刘捍东涉嫌严重违纪违法。目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。与会同志一致表示，坚决拥护党中央决定，坚决拥护中央纪委国家监委决定，要更加严格遵守党章党规党纪，牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，更大力度正风肃纪反腐，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议指出，中央纪委国家监委对省人大常委会原党组成员、副主任刘捍东涉嫌严重违纪违法进行审查调查，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党永远在路上、反腐败斗争永远吹冲锋号的坚强决心，充分证明了我们党勇于自我革命，具有强大的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。江苏省委坚决拥护党中央决定，坚决拥护中央纪委国家监委决定。全省各级党组织和广大党员干部要自觉把思想和行动统一到党中央精神上来，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”坚决做到“两个维护”。

会议强调，要以案为鉴全面加强各级领导班子建设。刘捍东因涉嫌严重违纪违法被立案审查调查，对全省各级领导班子和领导干部都是一次警示警醒，必须深刻汲取教训，举一反三、警钟长鸣。要结合正在开展的主题教育，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界和客观世界，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫，进一步坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锤炼，牢记“三个务必”对党绝对忠诚，树立正确的权力观、政绩观、事业观，做到严于律己、严负其责、严管所辖，永葆忠诚干净担当政治本色。

会议强调，要以自我革命精神纵深推进全面从严治党。对刘捍东进行立案审查调查再一次证明，党中央对反腐败斗争形势的判断是完全正确的，必须一刻不停推进全面从严治党。全省各级党组织要坚决扛起全面从严治党首提地重大政治责任，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，健全全面从严治党体系，加强对干部全方位管理和经常性监督，坚持党性党风党纪一起抓，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，在全面从严治党上展现新作为，把党的伟大自我革命进行到底。

摘自《新华日报》

乡村振兴在行动 乘“云”而上数字赋能

基层乡村有了“智慧大脑”

一方小小的屏幕，汇聚着田间地头的全部信息；一部普通的手机，就可帮助农民实现远程操作；一个智慧技术的应用，实现了提产又提质……随着南京浦口区成功入围国家数字乡村试点地区名单，浦口“三农”快速迈进了“数字时代”。

作为浦口国家数字乡村试点区建设项目承建单位，农芯（南京）智慧农业研究院（以下简称研究院）根据“1+2+3+N”顶层架构，打造了具有浦口特色的都市近郊型数字乡村体系。

智慧系统“显身手” 无人农场尽显科技范儿

“从水稻育苗到最后收获，不仅可以进行排期，还能随时在系统里看到生产过程中的所有数据。”研究院相关负责人介绍。

不仅如此，各类智慧系统也在南京汤泉农场数字大田里“各显身手”——无人机以“之”字形进行精准赤霉病防治作业、手机远程启动进行颗粒抽水、闸门远程开启和关闭……

数字大田

打药不需人、育秧不下田，当前，除了处理部分“自生稻”及田边杂草需要人工操作外，“科技范儿”十足的汤泉农场数字大田已经实现了全流程机械化和自动化，只需四个种植大户承包即可完成全年生产劳作。

2021年7月，研究院在汤泉农场选取基础条件较好的1200亩田块建立示范区，搭建天空地一体化精准农情监测系统、农机作业精

准控制系统及装备智能化升级、水稻精准生产管理系统、智慧灌区自动测控系统等，推动物联网、智能农机装备等无人作业技术的规模化应用。

据了解，目前，汤泉农场数字大田已实现农机作业效率提高50%以上，水、肥、药作业效率提高10%-15%。

全产业链“护航” 农产品实现优质优价的转变

南京浦口区的青虾虽凭借着独特的区域生态、资源优势，形成了个体大，爪尖黄，壳薄、体透有光泽，味美、鲜甜且营养丰富的特征，但是，传统的养殖、销售模式，还是成了青虾产业快速发展的阻碍。数字技术赋能浦口青虾产业高质量发展势在必行。

数字渔场

南京丽铭生态园位于浦口区永宁街道联合社区永宁青虾养殖核心片区，总面积1800多亩，是集青虾养殖、生产、深加工、储藏为一体的企业园区，被市农业农村局评为“南京市市级农业产业化重点龙头企业”。

研究院创新应用“N+1+N”的组织模式，搭建青虾生产透明农场，通过提供线上线下服务，突破“产、加、储、运、销”产业发展薄弱环节，精准提升青虾品牌影响力，构建“智能生产、透明供应、信任消费”的青虾透明供应体系，让小农户衔接大市场，推动农产品从优地优品向优质优价转变。

据研究院相关负责人介绍，目前，针对永宁青虾的养殖，最主要进行了数据采集的智能化改造，这项改造可以控制好水体的pH值。此外，研究院还依据实际安装了微风机，并与传感器进行联动，更

好地监测水体状况。

数字乡村“一张图” 打造乡村智治新模式

2月9日，浦口数字乡村“一张图”正式上线运行。随着“一张图”的建成，浦口数字乡村建设“1+2+3+N”整体框架基本成形，为全区乡村振兴再添新动能。

数字乡村综合治理平台

在浦口区农业农村局的指导下，研究院从宏观层面对全区基础资源、公共服务、产业监管、乡村治理等4大板块进行动态监测，建设了23张“一张图”，汇集融合了省、市、区20余个信息化系统、47个单位共600余项数据清单，累计数据量达7000万条。利用时空数据融合分析手段，对浦口农业农村资源的空间分布状况以及变化趋势进行全面分析，实现数据共享和业务协同，全方位动态掌握全区农业农村发展情况。

除此以外，研究院还运用大数据、云计算等技术，搭建浦口数字乡村大数据中心，初步打造了适合浦口农业农村健康发展的都市近郊型数字乡村示范窗口。

经过一年多的建设，由研究院牵头的数字乡村一期建设工程基本完工，已搭建完成浦口数字乡村大数据中心，打造汤泉农场数字大田、绿丰源谷数字温室、永宁联合社区数字渔场、星甸数字猪场等4处智慧农业应用场景，搭建永宁东葛社区乡村治理综合服务平台1个、透明农场10家及一站式“三农”服务平台等。

（摘自新华网）

发展数字经济引领 带动农业转型和农村产业融合

近年来，随着乡村振兴战略的推进，农村产业融合发展在培育乡村多种功能价值、加快农业转型和促进农民就业增收中的作用迅速凸显。推动农业转型和农村产业融合，也为加快推进农业农村现代化作出积极贡献。同时，数字经济迅速发展带动经济社会加速数字化转型，深刻改变着人类的生产生活、思维和治理方式，甚至产业组织形式乃至经济社会的未来走向，也深刻影响着农业转型和农村产业融合的方向与路径。那么，应该怎样看待当前数字经济发展对农业转型和农村产业融合的影响，怎样看待农业和农村产业融合数字化转型面临的困难和问题，怎样利用发展数字经济的成果引领赋能农业转型和农村产业融合高质量发展？本文将就这些问题进行深入探讨和分析。

一、概念和现象观察

数字经济是“以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动”。当今世界，以数字技术为核心驱动力的数字经济迅速发展，推动经济社会数字化网络化智能化迅速深化，日益成为经济体系最为活跃的增长点和引领全球经济增长的重要动力源。在“十四五”乃至更长时期我国推动高质量发展、实现人民高品质生活的过程中，越来越需要发挥数字经济的引擎作用。

农业转型通常可以从不同角度来观察:首先是农业经济体制转型,如农业从计划经济体制向市场经济体制的转型。其次是农业发展方式、发展模式转型,如推动农业从粗放经营向集约经营转变,推动农业服务化转型,发挥现代服务业对农业产业链发展方式转变的引领带动作用。通常农业经济体制转型和农业发展方式、发展模式转型并行推进、相互交织并融合渗透共同推动由传统农业向现代农业转型,形成对提升农业质量、效益、竞争力的引领支撑效应。

产业融合是通过技术创新(包括技术集成)和制度创新(如放松管制)形成的产业边界模糊化和产业发展一体化现象,也是通过产业之间的融合渗透和交叉重组,形成新产业新业态新模式的动态发展过程。产业融合往往伴随着产业价值链的分解和重构,带来产业运行方式、组织结构的重大变化和产业发展质量、效益、竞争力的提升。产业融合类型很多本文述及的产业融合主要是指服务业同现代农业的融合发展,延伸至服务业同农业乃至农副产品加工业、食品制造业等涉农制造业的融合,重点关注现代服务业同现代农业、现代涉农制造业的融合发展问题。现代服务业同现代农业融合发展主要呈现以下4种方式:一是推进农村一二三产业融合发展。二是发展农业生产性服务业或健全农业社会化服务体系。三是将现代产业发展理念引入农业,形成创意农业等新业态带动农业发展方式转变。四是推动城市服务业与主要处于乡村的农业融合发展。

数字经济是数字技术、商业实践和经济运行融合互动的产物,具有高创新性、强渗透性和广覆盖性特点。以数字技术为核心动力

的数字经济本身就是产业融合型经济，甚至产业融合是推动数字经济发展的主要动力。因此，随着数字经济的迅速发展及其地位作用的日益凸显,农业转型与农村产业融合的进程,必然打上数字经济发展的深刻烙印。

二、发展数字经济引领带动农业转型和农村产业融合的路径

(一)凝聚、引导和激发需求，培育需求牵引供给、供给创造需求的发展格局

近年来，城乡居民收入和消费水平的提高,带动消费结构升级、消费市场细分，并不断呈现个性化、多样化、优质化、绿色化、服务化甚至体验化趋势。与此相呼应，个性化定制日益受到青睐，农村产业融合发展的需求迅速释放。随着数字经济时代的到来，人工智能、区块链、云计算、大数据等技术的运用，拓展了消费者深度参与生产过程和改善消费体验的路径，为企业低成本、方便快捷地把握社会消费需求的动态变化和不同群体的消费行为特征提供了可能，甚至可以让消费行为的发生过程变成消费数据的采集、生成过程。数字经济发展及其功能作用的发挥，为发掘、激发潜在需求和凝聚个性化、小众化细分化市场的长尾需求提供了有效路径,也为推动本地供给和异地遥远未知需求的有效链接，以及通过多来源供给的组合匹配对接多样化多层次需求提供了便利。因此，发展数字经济,有利于在更高水平上促进供给和需求衔接匹配，促进农业减少无效供给、增加有效供给。近年来，我国农产品电子商务的迅速发展，

在很大程度上正是发挥了数字经济的链接和匹配功能，拓展了农业转型和农村产业融合发展的供求对接通道。

(二)赋能农业转型和农村产业融合发展，拓展利用资源、要素和市场的可能性空间

数字技术具有较强的渗透效应和协同效应。作为一种通用目的型技术，数字技术能够渗透到经济社会发展的方方面面，并与其广泛融合,带来其运行方式、组织模式的深刻变化;可以打破传统产业或技术的边界限制，加快产业融合、技术融合的进程;可以降低摩擦成本和市场交易成本，增进同其他要素之间的协同衔接，并通过优化生产要素和市场条件,将科技、人才、资本等高端和专业化要素引入农业，将现代产业发展理念和组织方式嫁接到农业,增强农业产业链供应链不同环节的协调性。可以说，以数字技术为基础的数字经济，可以对推动农业转型和农村产业融合产生重要的加速和提升效应，有利于拓展其视野和选择空间。基于数字经济重要的链接、匹配和效率提升功能，推动农业和农村产业融合的数字化转型,可以在整合资源要素拓展集聚市场、培育创新能力和促进创新扩散等方面发挥乘数效应，有利于提升涉农产业链供应链资源配置效率，促进涉农产业链全要素生产率的提升和价值链升级，为推进农业转型和农村产业融合赋能;有利于提升供给体系对国内外需求的适配性，更好地实现规模经济、范围经济和网络效应，支撑供给体系质量、效益和竞争力的提升。

数字技术可以显著降低搜寻成本、运输成本、追踪成本和确认成本。以数字技术为核心驱动力发展数字经济，还可以产生外溢效应,通过突破农业转型和农村产业融合的物理时空局限，扩大有效市场、有为政府和行业组织、产业联盟等发挥作用的空間，畅通农业农村深化分工协作、增强协同创新能力的路径。近年来，“互联网+乡村旅游”涉农网上零售、直播带货、平台经济的发展及其积极作用的发挥为此提供了生动诠释。此外，数字经济发展带动新农人在现代农业发展中发挥引领作用，许多城市人才通过参与农产品营销、品牌培育和农业服务能力建设成为新农人也昭示了数字经济发展有利于拓展优质要素进入农业农村发展的空間。

(三)优化农业行业或农产品供应链治理，提升农业宏观调控和农业安全发展水平

农业数字化向泛在化、精准化、智能化和无人化发展，催生了农业大数据、智能农机装备、农业物联网等涉农战略性新兴产业的崛起。许多国家建立了农业大数据体系,利用农业资源、环境、遥感等大数据,优化农业行业或产业链治理，促进农业节本增效、提质降险，推动世界农业生产变革、流通变革甚至世界农业格局的优化调整。在许多现代农业强国，行业协会、产业联盟等涉农行业组织和跨国农业企业对优化农业供应链治理、提升农业产业竞争力发挥了重要引领作用,成为农业推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产的领头雁。这与发展数字经济引领带动农业转型和农村产业

融合有很大关系。大数据在农业管理中的应用，数据收集、存储、传输、处理与应用技术的突破，特别是智能挖掘、数据分析和推演等方法的创新，在精准识别风险挑战、及时辨识风险源和影响风险的关键要素、有效应对重大突发事件冲击、增强跨部门协同应对风险能力等方面，正不断展现新的前景。近年来，数字化赋能食品安全治理和农业服务体系建设，正在推进农业加快实现由生产导向向消费导向转型，不断提升食品安全和农业生产性服务业发展水平，加快农业质量兴农、绿色兴农、服务强农、品牌强农步伐。作为数字经济关键资源的数据越来越成为优化农产品市场调控、加强农业监测预警体系建设、提升农业安全发展水平的重要依托。部分涉农企业借助数字技术，通过人工智能、大数据、区块链、物联网等技术的应用，获得农产品生产、流通和消费数据，为智能化、精准化监测控制农产品生产和流通过程，优化农业产业链质量治理，精准把握消费者行为变化提供便利。

(四)促进城乡融合协同发展，培育城市群、都市圈对推进乡村振兴和新型城镇化双轮驱动的战略平台功能

从国内外经验看，大城市、特大城市和城市群、都市圈往往是发展数字经济的先行区和重点区。发展涉农数字经济，推动农业和农村产业融合数字化转型，可以为发挥大城市、特大城市对农业农村数字化转型的引领带动作用开辟新路径，也可以为培育城市群、都市圈在推进乡村振兴和新型城镇化双轮驱动中的战略平台功能提供

新契机。鉴于数字产品具有零边际成本特征和规模效应,数字经济具有网络外部性和正反馈机制,发展数字经济可以通过推动城乡融合、培育以城带乡功能,更好地带动城乡产业融合发展。这有利于构建从大城市—中小城市和县城—中心镇中心村—普通乡村的涉农产业链梯度发展关系,赋能涉农产业链进一步提升资源要素优化重组、市场集成水平。结合发展数字经济,推动城乡现代服务业与现代农业深度融合,不仅是加快农业发展方式转变、提高农业质量效益竞争力的重要途径,也有利于发挥城市服务业对农村服务业、农村服务业对现代农业和乡村工业发展的引领带动作用,有利于丰富乡村经济形态并拓展农民就业增收空间,通过推进城乡产业融合更好地带动城乡融合发展。

三、发展数字经济引领带动农业转型和农村产业融合面临的难题

(一)愿景很美好,但愿景转化为风景存在较多障碍和不确定性

近年来,有大量文献对发展数字经济引领带动农业转型和农村产业融合相关问题进行深入分析。这方面的愿景往往确实令人振奋。但是,客观地说,部分研究或多或少地存在畅想成分。有些农业和农村产业融合数字化转型项目仍处于概念阶段,对通过什么路径实现这些蓝图、哪些路径经济合理且切实可行、在实施过程中存在哪些困难和障碍、应该如何化解等,缺乏深入分析。由此导致相关项目容易“虎头蛇尾”,甚至半途而废。此外,农业和农村产业融合数字化转型往往涉及相关数字经济设施建设,甚至业务流程、组织架构重

构，超出许多涉农企业、新型农业经营主体的承受能力。因此，有些农业和农村产业融合数字化转型项目虽具有技术合理性，却缺乏经济合理性和现实可行性。

此外，数字技术的演进和数字经济的发展，往往存在诸多不确定性，并会传导到农业和农村产业融合数字化转型过程中。近年来国内外发展环境的不稳定不确定性明显增加，有些突发因素超出预期；对传统技术进行另辟蹊径式革新的颠覆性技术形成，相关技术进步的累积集成和技术成本结构的变化，都可能增加这种不确定性。但部分农业和农村产业融合数字化转型方案的选择，对这些不确定性关注不足，增加了其运行风险和实施障碍。

(二)部分先行企业优势显著，但盈利能力、抗风险能力、可持续发展能力不强仍是突出问题

近年来，在推动我国农业和农村产业融合数字化转型过程中，有些先行企业具有较强的技术优势和经济实力，甚至形成了独具特色的商业模式，可持续发展能力较强。但就总体而言，仍有相当一部分先行企业盈利能力和发展潜力不足，存在较大风险。有的先行企业虽运行多年，但与实现盈亏平衡的要求仍相距甚远，只能通过较快的业务增长绩效和不断渲染的盈利想象空间争取资本或投资者青睐。但随着新冠肺炎疫情的暴发，类似发展模式很容易面临资金链断裂、项目难以为继的风险。在部分行业，龙头企业推动农业和农村产业融合的数字化转型声势很大，但很少能渗透到产品全生命周

期并形成对全产业链的赋能能力，难以实质性带动产业链上下游企业成长。龙头企业辐射带动能力不足和产业链相关企业应用数字经济水平低，都是重要原因。近年来，有些地方通过主播带货或入驻电商平台等方式，拓展了农产品营销渠道，带动了区域主导产业的规模扩张。但由此形成的对推进农业价值链升级的持续影响和风险隐患值得关注，特别是如何引导其扬长避短需要重点关注。

(三)城乡之间、区域之间、农村经营主体之间存在较大的数字鸿沟，数字孤岛的存在加大数字化转型的成本和风险

随着数字技术的发展,数字鸿沟问题日益引起关注。联合国粮食及农业组织将数字鸿沟视作不包容、贫穷和不平等的表现之一，并认为数字鸿沟主要表现为两大问题:一是由于数字传输设备造价成本高，且贫穷地区基础设施不完善，导致贫穷社区享受数字技术有限;二是农村居民获得数字技术培训的机会有限,数字操作技能较弱，导致其难以抓住数字技术带来的发展机遇。城乡之间、区域之间、农村经营主体之间数字鸿沟的存在，实际上为农村地区、欠发达乡村和普通农户利用数字技术参与农业转型和农村产业融合增加了障碍，影响涉农数字经济产业生态的构建，加大其分享数字红利、实现就业增收的难度。数字经济要发挥对农业转型和农村产业融合的引领带动作用，很大程度上要依托数据联通、共享和交流互动。但是,由于不同部门、不同地区、不同机构之间宝贵的数据资源难以实现有效链接互动和联通共享，容易形成数据孤岛问题。由于数据、

通信、技术、接口甚至监管标准和规范不统一，加之部门、地区、企业之间围绕数据安全、权利保护、传输管理、交易联通、开放共享、安全认证等基础制度缺乏有效衔接，涉农企业在利用平台型企业赋能发展的过程中，不同平台之间难以实现信息数据流通、转让和共享，很容易妨碍数据资源作为发展数字经济的关键要素发挥作用，加大农业和农村产业融合数字化转型的成本和风险，也影响数字经济红利的实现。

(四)数字农业乡村基础设施月人才支撑不足，按共同富裕要求常善利益联结机制仍需不懈努力

发展数字经济引领带动农业转型和农村产业融合，本质上属于数字经济与实体经济融合。相关基础设施排人和人才支撑不足，在很大程度上影响数字经济发展及其对农业转型和农村产业融合的赋能和带动。旨在发展数字经济引领农业转型和农村产业融合的项目，多数投资大、见效慢、资金回收期长，需要经过数年积累和培育市场后才能盈利。但多数农业企业技术水平不高、资金实力和投资能力有限，难以满足数字化转型对加强基础设施建设，促进相关功能开发维护、运营的需求，更难以精通应用数字技术与企业个性化需求有效对接，导致数字化改造红利难以显现，影响涉农企业推进数字化转型的积极性。另外，推进农业和农村产业融合的数字化转型，对高素质人才、复合型人才和数字经济专门人才的要求越来越高。有些农业和农村产业融合数字化转型项目，当前缺乏实施的经济合理性，但随

着数字技术的成熟及其成本结构的变化,信息技术相关成本持续下降,推动其经济合理性逐步显现;但对其当前成本或经济合理性的顾虑有可能让其“胎死腹中”从而延误宝贵的投资机会。缺乏发展数字经济的专门人才和战略眼光往往加剧了这一问题。城乡之间、农村区域之间、先行企业与一般企业或普通农户之间,发展数字经济促进农业转型和农村产业融合的利益联结机制不健全,也容易导致发展数字经济的红利难以有效惠及普通乡村、一般企业和普通农户。如,有些先行企业虽然发展势头良好,未来前景可期,但类似于一个现代农业经营孤岛,其与普通农户甚至家庭农场、农民合作社之间缺乏有效的利益联结渠道或传承节点,在经营理念、发展方式、人力资本等方面存在较大“梯度差”,难以在客户群中形成有效的示范引领和辐射带动作用。

四、借力发展数字经济引领带动农业转型和农村产业融合高质量发展的对策

(一)加强实地调查和案例研究,科学辨识相关真问题和伪问题

推动农业转型和农村产业融合在总体上属于新生事物,发展数字经济更是如此。借力发展数字经济引领带动农业转型和农村产业融合高质量发展,需要科学辨识其发展中的真问题和伪问题,做到有的放矢。为此,需要基于大量实地调查和典型案例研究,真正深入农业和农村产业融合数字化转型的实际过程,探讨推进数字技术应用场景和商业模式融合创新的现实机理,科学把握现实难点堵点和

兴奋点，努力做到去伪存真、扬长避短、趋利避害。但就总体而言，当前在农业和农村产业融合数字化转型方面，虽然高质量研究成果不断涌现，但部分研究不深不透的问题还是存在的。加强实地调查和案例研究，不仅有利于求解真问题，也有利于廓清哪些是发展数字经济中的一般问题，哪些是农业和农村产业融合数字化转型面临的特殊问题，增强解决问题的针对性和有效性。这样，也有利于农业和农村产业融合数字化转型更好地遵循数字经济及其自身的特殊要求。如有的观点认为，数字经济在农业转型和农村产业融合领域的应用，需要加强顶层设计，解决当前政府管理部门众多、各部门各管一段的问题，为此要建立统一的统筹协调机构和公共服务平台。这种观点看似合理，但并未很好地注意相关产业领域的特殊性。推动农业和农村产业融合数字化转型，本就是涉及跨部门甚至覆盖全产业链的活动。为此，加强部门合作也是一种有效的统筹协调方式。有的研究将存在区域不平衡、行业不平衡现象，作为农业和农村产业融合数字化转型面临的突出问题之一。但实际上，农业和农村产业融合数字化转型同其他新生事物一样，在发展初级阶段出现区域不平衡、行业不平衡现象是难免的，甚至如果区域之间、行业之间发展长期平衡往往问题更大，因为那样就难以实现因地制宜、重点突破，难以整合资源、集中发力。各地区、各部门发展数字经济与推动农业农村产业融合数字化转型的现实基础和需求条件不同，平均用力往往要以牺牲发展前景为代价，更难以改变基础设施和人才支持“撒

胡椒面”的问题，据此要发挥先行地区、先行企业的辐射带动作用更会无从谈起。因此，要结合支持农业和农村产业融合的数字化转型，引导数字农业数字乡村优化布局，鼓励优势资源和资金、人才向县城、中心镇、中心村和重点产业园区、重点产业带(链)适度集中集聚，引导相关基础设施和资金、人才投入达到临界规模，为更好发挥龙头企业、先行地区的引领带动作用创造条件。

(二)加强相关试点试验和经验教训的综合研究，提高政策创新的针对性和有效性

在推动农业和农村产业融合数字化转型过程中，要坚持以数字技术与实体经济深度融合为主线，坚持应用牵引、数据赋能的方针，努力打通妨碍数据流畅通的堵点，化解以数据流促进生产、分配、流通、消费各环节高效畅通的难点，推动数据技术、应用范式、商业模式体制机制创新有机结合、协同联动。为此，要加大支持力度、鼓励开展相关试点试验和示范项目。结合试点试验和示范项目，探索如何解决农业和农村产业融合数字化转型面临的各种问题。如，在发展数字经济过程中，容易形成“赢者通吃”和“强者愈强”的马太效应。但是，在推动农业和农村产业融合数字化转型过程中形成的“赢者通吃”和马太效应问题会有什么不同特点？如何将撬动数字经济发展对推动农业转型和农村产业融合的杠杆效应，与规避数字经济发展的负面影响结合起来？在涉农平台经济发展中，如何将推进公平竞争政策有效落地与尊重产业属性、加强反垄断和反不正当竞争

结合起来，引导涉农平台经济规范有序健康发展？诸如此类的问题，可通过试点试验和示范项目进行探索。同时，探索总结利用数字经济优化农产品供给、完善农业跨周期和逆周期调控的经验，对于推进农业农村供给侧结构性改革更具重要意义。结合试点试验和示范项目，加强相关成功经验和失败教训的综合研究，也有利于推动农业和农村产业融合数字化转型的支持政策更加精准有效可持续。因此，探索农业和农村产业融合数字化转型的支持政策，应将成功经验和失败教训的研究结合起来，避免“幸存者偏差”引发政策误区和政策支持质量的下降。加强这方面的研究有利于后来者少走弯路，也有利于相关支持政策更好地做到有的放矢，或防患于未然。

(三)顺应时代要求加强相关政策支持和风险防范，完善相关利益联结机制

加强相关政策支持，对于促进农业转型和农村产业融合高质量发展具有重要意义。相关政策支持应聚焦重点领域、关键环节，瞄准痛点难点，培育兴奋点。如，聚焦数字经济与农业转型和农村产业融合对接的重点领域甚至配套、关联环节加强对相关基础设施建设、人才培训和数字农业乡村产业生态、创新创业生态建设的支持，疏通数字技术在农业转型和农村产业融合领域产业化应用的通道，对数字服务商面向农业和乡村产业发展需求开展赋能活动等提供必要的初始资金支持；加大对数商兴农工程和电子商务进农村的财政金融支持，引导数字农业数字乡村优化布局，为更好地发挥其集聚

效应、规模效应和网络效应创造条件。结合建设高标准市场体系、发展更高水平开放型经济，健全高效规范且能兼容数字经济和农业转型、农村产业融合发展要求的市场准入制度、公平竞争审查制度和公平竞争监管制度，促进涉农平台经济规范有序健康发展。加强对农业和农村产业融合数字化转型的政策支持，还应注意同支持乡村振兴的现行政策结合起来，增强联动集成发展能力。如，2021年、2022年中央一号文件都强调，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决守住不发生规模性返贫的底线。要注意把支持农业和农村产业融合数字化转型，同加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和各种基本生活困难户的常态化监测帮扶结合起来，同支持脱贫人口和农村低收入人口增收致富、发展乡村特色产业结合起来。随着数字经济发展特别是产业数字化转型的推进，经济社会运行面临的风险挑战也在迅速增加。以大数据技术的应用为例，公共信息共享机制不完善、隐私信息泄露、线下公众行为难以掌握，都会导致大数据技术本身及其运作模式产生风险挑战。因此，在坚持审慎监管的同时，要注意引导相关企业在推进农业和农村产业融合数字化转型中转变发展和投资方式，更加注重风险防范和化解机制的建设，将提高运行效率和统筹发展安全结合起来。此外，要注意引导企业用模块化思路推进农业和农村产业融合数字化转型。从一些行业领军企业推进农村产业融合的经验来看，加强对农业和农村产业融合数字化转型的顶层设计固然重要，但鉴于其投资需求大、创新风险

和不确定性高，采取“小步迭代、试错快跑”方式推进农业和农村产业融合的数字化转型,有利于降低风险，推进高质量发展。

此外,在推动农业和农村产业融合数字化转型过程中，如何有效解决低层次同质竞争及由此带来的企业和农户发展风险问题?如何更好地呼应“健全面向小农户的农业社会化服务体系”，科学处理面向新型经营主体和面向小农户的关系?如何鼓励平台型企业或农业农村产业服务商更好地对农业转型、农村产业融合发展赋能?解决诸如此类的问题，都需要探索完善农业转型和农村产业融合的利益联结机制。考虑数字化转型的特殊性和数字经济企业与小农户甚至新型农业经营主体之间巨大的“数字鸿沟”，要鼓励数字服务商通过赋能农业优势特色产业(园、带)农村产业融合骨干企业和新型农业经营主体,间接带动小农户就业增收;引导新型农业经营服务主体、行业协会、产业联盟等在数字经济服务商与小农户之间，发挥利益联结的桥梁纽带作用。

(摘自《经济纵横》2022年第8期)

本期印发：省、市乡村发展“三会”，区委、区人大、区政府、区政协办公室，区农业农村局、区民政局，各街道党工委，各街道分会，本会各理事，存档。